

## Il Prefetto

Il Prefetto rappresenta una delle figure più antiche di articolazione dello Stato unitario sul territorio. Dall'Unità d'Italia, i Prefetti hanno svolto una funzione di unificazione dell'azione amministrativa dello Stato e di garanzia dell'omogeneità delle condizioni sociali, economiche e culturali dei cittadini.

Con l'avvento dello Stato repubblicano, l'istituzione prefettizia ha poi costituito, con assoluta fedeltà al quadro costituzionale, un elemento fondamentale di propagazione e continuità dell'azione di governo, a partire dall'opera di ricostruzione post-bellica e di modernizzazione dello Stato, sino all'attuale evoluzione in senso federale dell'ordinamento.

Attraverso tali fasi i Prefetti, interpretando in maniera flessibile e dinamica il proprio ruolo, hanno svolto un delicato ruolo di equilibrio tra i vari livelli di governo (Europa, Amministrazioni statali, Regioni ed Enti locali) e le comunità dei cittadini.

Il nucleo fondamentale intorno al quale si sviluppa tale ruolo è sinteticamente descrivibile in: **garanzia dei diritti - sicurezza - coesione territoriale, sociale e istituzionale - interventi di emergenza.**

Esso si estrinseca in particolare nelle seguenti materie:

- **Rappresentanza del Governo a livello provinciale.** Il Prefetto, attraverso l'Ufficio Territoriale del Governo, cui sono attribuite tutte le funzioni esercitate a livello periferico dallo Stato – ad eccezione di alcune Amministrazioni – svolge un ruolo di coordinamento e di raccordo tra gli organi istituzionali statali e quelli delle autonomie locali. In tale funzione, nel quadro dei principi del cosiddetto “federalismo solidale”, è stato attribuito al Prefetto, quale garante del principio di leale collaborazione, un potere sostitutivo nei confronti degli uffici periferici dello Stato in caso di disfunzioni o anomalie delle loro attività che possano compromettere la qualità delle prestazioni e dei servizi resi al cittadino.
- **Ordine e sicurezza pubblica.** Quale autorità provinciale di pubblica sicurezza, il Prefetto ha la responsabilità dell'ordine e della sicurezza pubblica nel territorio della provincia. Nel corso degli anni, nell'esercizio di tale ruolo, il Prefetto si è fatto interprete di una rinnovata concezione della sicurezza, non più intesa solo come prevenzione e repressione dei reati, ma in senso più ampio quale bene pubblico funzionale ad assicurare il godimento e il conseguimento dei diritti fondamentali (quali il diritto al lavoro, alla salute, alla qualità e dignità della

vita) e l'orientamento delle azioni pubbliche in relazione alla percezione dei bisogni della società.

- **Prevenzione e contrasto alle mafie.** A partire dagli anni '80, in un crescendo normativo attributivo di complesse e delicatissime funzioni, al Prefetto sono stati riconosciuti straordinari poteri che necessitano di un particolare equilibrio, rigore e senso di responsabilità, elevandolo al ruolo di primo baluardo nella lotta a tutte le mafie. A cominciare dal sistema delle certificazioni antimafia, sino al più evoluto meccanismo delle white list, ed ancora con il conferimento di più incisivi poteri di accesso nei cantieri, di controllo di legalità sui contratti pubblici e sulle imprese, nonché di verifica sulle infiltrazioni mafiose nelle Amministrazioni locali, avvalendosi dei poteri di proposta di accesso e di scioglimento nei casi di conclamato condizionamento. Un complesso di poteri che afferisce alla delicatissima funzione di tutela dei principi di democrazia sostanziale del nostro ordinamento.
- **Immigrazione, integrazione e tutela dei diritti civili e delle fragilità sociali.** Al Prefetto, in questo campo, sono attribuite funzioni essenziali sia nella fase di contrasto all'immigrazione clandestina che in quella di attuazione delle politiche di accoglienza e di integrazione dei cittadini extracomunitari nel tessuto delle comunità locali. Inoltre, svolge compiti di tutela dei diritti delle minoranze, etniche e religiose, di prevenzione sociale e riduzione del danno con riguardo ai fenomeni di tratta, di sfruttamento di esseri umani, di abuso di stupefacenti e di devianza giovanile.
- **Rapporti tra Stato e Autonomie locali.** Il Prefetto esercita il ruolo di garante della continuità gestionale delle Amministrazioni locali ogniqualvolta vengano meno i candidati eletti dai cittadini nonché quello di vigilanza sul funzionamento dei procedimenti elettorali, dalla fase della indizione delle elezioni sino alla proclamazione dei risultati.
- **Gestione delle emergenze.** Nel caso di eventi calamitosi, i Prefetti svolgono un'essenziale funzione nella gestione dei primi soccorsi e nel coordinamento delle componenti statali e locali del sistema della protezione civile e della componente del volontariato.
- **Crisi economiche e produttive, mediazione dei conflitti sociali.** Il Prefetto ha infine assunto, in misura crescente con l'evolversi della società, un importante

ruolo di mediazione, raffreddamento e stimolo alla composizione dei conflitti fra le diverse categorie sociali e produttive delle comunità territoriali (imprese, sindacati, associazioni di categoria), nell'ottica di promuovere un processo equo e virtuoso di sviluppo economico.